



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ
Ш. Усманова ул., 51-а,
Набережные Челны, 423831
(8552) 52 92 63, e-mail: nc.prok@tatar.ru

27.06.2019 № 02-08-05

Заведующей
МБДОУ г.Набережные Челны
«Детский сад присмотра и
оздоровления № 24 «Буратино»

Халиуллиной Р.Р.

пер.Гафиатуллина, 1, г. Набережные
Челны, РТ, 423800

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устраниении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности, о противодействии
терроризму на объектах с массовым
пребыванием людей

Прокуратурой г. Набережные Челны на основании решения от 30.05.2019 № 670 проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере пожарной безопасности и антитеррористической защищенности МБДОУ г.Набережные Челны «Детский сад присмотра и оздоровления № 24 «Буратино», расположенного по адресу: Республика Татарстан, г. Набережные Челны, пер. Гафиатуллина, 1.

В ходе проверки выявлены нарушения требований пожарной безопасности при эксплуатации вышеуказанного объекта.

В соответствии со статьями 20 и 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается государственная защита семьи, материнства и детства.

Статья 3 Конвенции о правах ребенка, вступившая в силу от 15.09.1990 гласит, что во всех действиях в отношении детей независимо от того, что предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государство обязуется обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

На основании ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» предприятия обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также

выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов содержатся в постановлении Правительства РФ от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме» (далее – ППР в РФ).

В ходе проверки здания МБДОУ г.Набережные Челны «Детский сад присмотра и оздоровления № 24 «Буратино» установлены следующие нарушения требований пожарной безопасности.

Настенные звуковые и речевые оповещатели располагаются на расстояние от потолка до верхней части оповещателя менее 150 мм (Федеральный закон №123-ФЗ от 22.07.2008 г. ст.4, СП.3.13130.2009 п. 4.4).

Кроме того, установлены нарушения требования антитеррористической защищенности указанного объекта.

В силу ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии со ст. 2 ФЗ «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относятся: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма и др.

Согласно ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны: планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и

подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования населения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Установлено, что в нарушение вышеуказанных требований действующего законодательства, п. 22 Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 в МБДОУ г.Набережные Челны «Детский сад присмотра и оздоровления № 24 «Буратино»:

- не обеспечивается хранение архива записей с камер видеонаблюдения в течение 30 суток (фактически обеспечено хранение в течение 5 суток);
- отсутствует наглядная информация о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц при обнаружении подозрительных лиц или предметов, информации об угрозе совершения террористического акта.

С учетом сложной оперативной обстановки, реальности угроз совершения актов незаконного вмешательства, вопросы обеспечения безопасности, создания условий надежного и устойчивого функционирования объектов с массовым пребыванием людей требуют от собственников объектов, а также организаций, эксплуатирующих указанные

объекты, безусловного исполнения положений действующего законодательства о противодействии терроризму, а также принятия мер, направленных на обеспечение безопасности на территории объекта.

Вскрытые факты указывают на нарушение требований антитеррористического законодательства и ненадлежащее исполнение своих обязанностей должностными лицами, ответственными по проведению мероприятий, направленных на противодействие антитеррористической деятельности. Подобное отношение к своим должностным обязанностям является недопустимым, так как вопрос антитеррористической безопасности на объектах с массовым пребыванием людей должен быть одним из приоритетных.

Выявленные в ходе проверки нарушения закона стали возможны из-за ненадлежащего выполнения своих должностных обязанностей со стороны ответственных должностных лиц МБДОУ г.Набережные Челны «Детский сад присмотра и оздоровления № 24 «Буратино» и отсутствия контроля со стороны руководства, что создает угрозу жизни и здоровью людей.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в месячный срок принять конкретные меры по устраниению отмеченных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных должностных лиц МБДОУ г.Набережные Челны «Детский сад присмотра и оздоровления № 24 «Буратино».

3. О месте и дате рассмотрения настоящего представления известить прокуратуру города заранее.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру города в месячный срок со дня внесения представления с приложением копии приказа о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

За неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Заместитель прокурора

советник юстиции

Э.Б.Шадрина, тел. (8552) 52-94-18

Э.В.Тимирова